[**Информация об итогах размещения муниципального заказа за 2009 год**](http://archive.admbal.ru/page/informatsiya-ob-itogakh-razmeshcheniya-munitsipalnogo-zakaza-za-2009-god)

Основой формирования муниципального заказа являются потребности Балаковского муниципального района в товарах, работах и услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных муниципальному району федеральными законами и законами Саратовской области, обеспечиваемые за счёт средств местного бюджета и внебюджетных источников финансирования.

Особенностью работы в данной сфере в 2009 году является и то, что Федеральный закон от 21 июля 2005 года «О  размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» претерпел очередные изменения. В 2009 году вступили в силу 9 Федеральных законов, которыми внесены изменения, как в вышеназванный закон, так и ви иные законодательные акты, действующие в сфере размещения заказов: это и в Гражданский кодекс РФ, в Бюджетный кодекс РФ,в Федеральный закон "О защите конкуренции" и другие.

В 2009 году внесены изменения и дополнения в Кодекс об административных правонарушениях, согласно которым введены новые статьи, ужесточающие ответственность за нарушение законодательства при размещении заказов, за опубликование недостоверной информации или не опубликование информации на официальном сайте и в официальном печатном издании, за нарушение сроков размещения информации, сроков представления документов, за предоставление недостоверных сведений о контрактах, их изменении, исполнении и прекращения действия и иные действия, имеющие признаки административных правонарушений.

Утверждённые бюджетные ассигнования и внебюджетные денежные средства  муниципальными заказчиками осваивались в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

За 2009 год на закупки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд бюджетными учреждениями освоено 1 млрд. 665,8 млн. рублей, или 115 % к соответствующему периоду 2008 года (1 448,4 млн.), т.е. прирост составил 217,4 млн. рублей.

В разрезе муниципальных заказчиков информация выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципального заказчика | Освоено средств (тыс.руб.) | Уд.вес (%) |
|  | ВСЕГО:  в том числе | 1 665 758,65 | 100,0 |
| 1 | УСАДХ | 564 557 | 33,9 |
| 2 | Комитет здравоохранения | 298 847,2 | 17,9 |
| 3 | Администрация БМР | 251 571 | 15,1 |
| 4 | Комитет образования | 234 664 | 14,1 |
| 5 | Администрация МО  город Балаково | 208 648 | 12,5 |
| 6 | Управление культуры | 26 191 | 1,6 |
| 7 | МУ «Транспортно-хозяйственное управление» | 10 081,1 | 0,6 |
| 8 | Управление по делам молодежи, физической культуре, спорту и туризму | 8 780 | 0,5 |
| 9 | Управление имущественных отношений | 7 481,4 | 0,5 |
| 10 | МУ «Служба жилищного хозяйства» | 4 946,84 | 0,3 |
| 11 | Собрание БМР | 4 328,6 | 0,28 |
| 12 | МУ «Служба субсидий» | 2 905,1 | 0,2 |
| 13 | Комитет финансов | 1 703 | 0,1 |
| 14 | Централизованная бухгалтерия органов местного самоуправления Балаковского муниципального района | 583,5 | 0,03 |
| 15 | Управление земельных отношений | 498,4 | 0,03 |
| 16 | Контрольно-счетная палата | 396,25 | 0,02 |
| 17 | Сельские поселения | 38 853,76 | 2,3 |
| 18 | Комитет по управлению имуществом (до 1.05.2009 г.) | 722,5 | 0,04 |

По результатам конкурсных и внеконкурсных процедур заключено 1485 муниципальных контрактов (договоров) на общую сумму 1 млрд. 665,8 млн. руб., в том числе по структуре заключённых контрактов (договоров):

- через открытый конкурс -  17,5 млн. рублей                          - 1,1%

- через аукцион -  886,9 млн. руб.                                           - 53,2 %

- способом запроса котировок -103,2 млн. руб.;                       - 6,2 %

- закупка у единственного источника - 413,9 млн. руб.            - 24,8 %

- закупки без размещения (до 100 тыс.) - 244,3 млн. руб.        - 14,7%

**Сравнительный анализ стоимости заключённых контрактов (договоров)** **(тыс.руб.)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Способ** **размещениязаказа** | **Стоимость** **контрактов(договоров)**  **в тыс. руб.** | | **Уд. вес**  **%** | **Сравнение с 2008 г. (количество)** | |
| **2008** | **2009** | **прирост (+,-)** | **% 2009 года к 2008** |
| 1 | Открытый конкурс | 175891 | 17539,1 | 1,1 | -158 351,9 | 10 |
| 2 | Открытый аукцион | 764813 | 886911,5 | 53,2 | 122 098,5 | 116 |
| 3 | Запрос котировок | 132715 | 103170 | 6,2 | -29 545 | 77,7 |
| 4 | Единственный источник | 175202 | 413871 | 24,8 | 238 669 | 236,2 |
| 5 | Закупки до 100 тысяч рублей | 199780 | 244267 | 14,7 | 44 487 | 122,3 |
|  | **Всего** | **1448401** | **1665758,6** | **100** | **217357,6** | **115** |

Проведя анализ стоимости заключенных контрактов, необходимо отметить, что наибольший удельный вес 53,2% имеют контракты, заключенные по итогам проведения аукционов, их сумма составляет 886,9 млн. рублей, что на 122 млн. больше, чем в 2008 году. Удельный вес стоимости контрактов, заключенных по итогам проведения конкурсов, составил всего 1,1%,(в 2008 году-12%), удельный вес стоимости контрактов, заключенных по итогам запросов котировок уменьшился по сравнению с 2008 годом на 2,8 %, но значительно увеличился удельный вес стоимости закупок у единственного поставщика, исполнителя, подрядчика, который увеличился с 12% в 2008 году до 24,8% в   2009 году. Сумма закупок до 100 тысяч рублей составила 244,3 млн. рублей, что по сравнению с 2008 годом (199,8 млн.)  больше на 44,5 млн. рублей.  Удельный вес стоимости данного вида закупок в общей стоимости закупок в 2009 г. составил 14,7 %. (в 2008г. - 14 %).

Резкое снижение удельного веса стоимости контрактов, заключенных по итогам проведения конкурсов объясняется  расширением перечня товаров, работ, услуг, утвержденного  Правительством РФ, размещение которых производится только через аукцион.

Увеличение количества закупок и удельного веса стоимости контрактов у единственного поставщика, исполнителя, подрядчика объясняется тем, что в 2009 году произошло увеличение количества муниципальных заказчиков. В связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 21.07.2005 г. №94-ФЗ, с 1 марта 2009 года полномочиями муниципальных заказчиков наделяются   все бюджетные учреждения, являющиеся получателями бюджетных средств. Также с 2009 года полностью вступил в силу Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации  местного самоуправления в Российской Федерации». В связи с этим 17 муниципальных образований сельских поселений Балаковского района стали муниципальными заказчиками.

В 2009 году муниципальными заказчиками всего проведено 1053 процедуры по размещению заказов, в т.ч.:

- открытых конкурсов - 25

- открытых аукционов - 87, в т.ч. в электронной форме - 5

- запросов котировок  - 570

- размещение заказа у единственного поставщика, исполнителя, подрядчика -371

В результате размещения муниципального заказа БМР условная экономия средств  от проведения торгов и запросов котировок за 2009 год составила 49,8 млн. руб.( что  примерно на уровне прошлого года - 48,8 млн. руб.). Экономическая эффективность составила 4,5 %.

В 2009 году были проведены первые 5 электронных аукционов (1 - комитет здравоохранения, 3- управление имущественных отношений и 1 управление культуры), которые показали преимущества перед открытыми аукционами, как в сокращении сроков  размещения заказа, так и в увеличении числа участников размещения (повышение конкуренции) и получении большей экономии (эффективности размещения). От проведения торгов и запросов котировок (677 процедур) экономия составила 48092,3 т.р. - в среднем экономия по 1 процедуре составила 71 тыс.рублей, то от проведения 5 аукционов в электронной форме она составила 1660,7 т.р. и в среднем экономия по 1 процедуре составила 332 тыс.рублей.

В 2009 году  наряду с увеличением суммы заключённых контрактов, произошло в сравнении с 2008 годом уменьшение количества торгов на 62 (открытых конкурсов на 43, аукционов  на 19) и запросов котировок на 66. Причиной тому является сложная экономическая обстановка в связи с последствиями финансового кризиса в стране и недостаток финансирования.

Удельный вес открытых конкурсов в общем объеме закупок составил 2,4%, аукционов-8,3 %. Большая часть заказов размещена способом запроса котировок, удельный вес которых составил 54,1 % остальные 35, 2% составляют закупки у единственного поставщика, исполнителя, подрядчика.

**Сравнительный анализ способов закупки товаров, выполнения работ, оказания услуг**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Способ  размещениязаказа** | **Количество** | | **Уд. вес**  **% в общем объеме за 2009 год** | **Сравнение с соответствующим периодом 2008 г. (количество)** | |
| **2009** | **2008** | **прирост (+,-)** | **% 2009 года к 2008** |
| 1 | Открытый конкурс | 25 | 68 | 2,4 | -43 | 36,8 |
| 2 | Открытый аукцион | 87 | 106 | 8,3 | -19 | 82,1 |
| 3 | Запрос котировок | 570 | 636 | 54,1 | -66 | 89,6 |
| 4 | Единственный источник | 371 | 311 | 35,2 | +60 | 119,3 |
|  | **Всего** | **1053** | **1121** | **100** | **-68** | **93,9** |

В разрезе проведенных торгов необходимо отметить большое количество заключения контрактов с единственным поставщиком:

-в 25 конкурсах по 34 лотам на общую сумму 17,5 млн. руб. с единственным поставщиком  заключили контракты по 17 лотам на сумму 7,3 млн. руб., т.е. на 41,7%

- в 87 аукционах по 558 лотам на общую сумму 886,9 млн. руб. с единственным поставщиком  заключили контракты по 459 лотам на сумму 804 млн. руб., т.е. 90,7%.

**Сравнительный анализ количества заключённых контрактов**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Способ** **размещениязаказа** | **Количество** | | **Уд. вес**  **%** | **Сравнение с 2008 г. (количество)** | |
| **2009** | **2008** | **прирост (+,-)** | **% 2009 года к 2008** |
| 1 | Открытый конкурс | 22 | 146 | 1,5 | -124 | 15,1 |
| 2 | Открытый аукцион | 548 | 480 | 36,9 | +68 | 114,2 |
| 3 | Запрос котировок | 544 | 596 | 36,6 | -52 | 91,3 |
| 4 | Единственный источник | 371 | 311 | 25,0 | +60 | 119,3 |
|  | **Всего** | **1485** | **1533** | **100** | **-48** | **96,9** |

**Таблица общей стоимости контрактов и договоров** **по наиболее крупным заказчикам**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование заказчиков | Ед. изм. | Стоимость контрактов идоговоров (млн. руб.) | | | | | |  |
| Всего | Конкурс | Аукцион | Запрос котировок | Единственный источник | Закупки до 100 тыс.руб | |
| 1 | Комитет здравоохранения | млн. руб. | 298,8 | 2,35 | 96,5 | 49,6 | 46,3 | 104 | |
| % | *100,0* | *0,8* | *32,3* | *16,6* | *15,5* | *34,8* | |
| 2 | Комитет образования | млн. руб. | 234,7 | 0,28 | 23,4 | 18,7 | 114,7 | 77,7 | |
| % | *100,0* | *0,1* | *10,0* | *8,0* | *48,8* | *33,1* | |
| 3 | Управление культуры | млн. руб. | 26,19 | 0 | 1,62 | 1,48 | 15,2 | 7,87 | |
| % | *100,0* |  | *99,6* | *0,3* |  | *0,1* | |
| 4 | УСАДХ | млн. руб. | 564,56 | 0 | 562,65 | 1,63 | 0 | 0,3 | |
| % | *100,0* |  | *99,6* | *0,3* |  | *0,1* | |
| 5 | Управление по делам молодежи, физической культуре, спорту и туризму | млн. руб. | 8,78 | 0 | 0 | 0,8 | 2,81 | 5,2 | |
| % | *100,0* |  |  | *9,0* | *32,0* | *59,0* | |
| 6 | Администрация БМР | млн. руб. | 251,6 | 0 | 42,2 | 0,95 | 205,5 | 2,9 | |
| % | *100,0* |  | *16,8* | *0,4* | *81,6* | *1,2* | |
| 7 | Управление имущественных отношений | млн. руб. | 7,5 | 0 | 5,96 | 0,54 | 0 | 1 | |
| % | *100,0* |  | *79,5* | *7,2* |  | *13,3* | |
| 8 | МУ «Транспортно-хозяйственное управление» | млн. руб. | 10,1 | 0 | 0,9 | 2,9 | 3,4 | 2,9 | |
| % | *100,0* |  | *8,9* | *28,7* | *33,7* | *28,7* | |
| 9 | Аппарат Собрания БМР | млн. руб. | 4,3 | 0,02 | 0 | 0,8 | 0,15 | 3,33 | |
| % | *100,0* | *0,5* |  | *18,6* | *3,5* | *77,4* | |
| 10 | Администрация МО город Балаково | млн. руб. | 208,6 | 13,5 | 131,1 | 19,8 | 23 | 21,3 | |
| % | *100,0* | *6,5* | *62,8* | *9,5* |  | *10,2* | |
| 11 | Администрации МО сельских поселений | млн. руб. | 38,85 | 1,4 | 18,4 | 4,3 | 2,5 | 12,2 | |
| % | *100,0* | *3,6* | *47,7* | *4,1* | *6,5* | *31,4* | |

Особо необходимо остановиться на вопросах размещения заказов у субъектов малого предпринимательства.

Федеральным законом от 21.07.2005 года № 94-ФЗ с 2009 года предусмотрена обязанность муниципальных заказчиков осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации.

В Балаковском муниципальном районе годовая сумма средств, предусмотренная  для размещения заказов  у субъектов малого предпринимательства, составила 495, 1 млн. руб., размещено заказов на сумму  49, 6млн. руб. Сумма лотов, выставленных на торги и запросы котировок для субъектов малого предпринимательства, которые не привели к заключению контрактов, составила 1 млн. 160 тыс. руб. Таким образом,  по итогам 2009 года в Балаковском муниципальном районе процент размещения заказов  у субъектов малого предпринимательства составил 10,26%, что соответствует требованиям законодательства. Резолюцией собрания актива Балаковского муниципального района «Об итогах социально-экономического развития Балаковского муниципального района за 2009 год и задачах на 2010 год», состоявшегося 16 февраля 2010 года, предусмотрено «в целях оказания поддержки малому бизнесу муниципальным заказчикам обеспечить размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее 15%»

С 1 февраля 2009 года согласно распоряжению главы администрации БМР от 20.01.2009 года № 12-р осуществлен переход Балаковского муниципального района к работе в системе АИС «Госзакупки». На основании Соглашения, заключенного между Правительством Саратовской области и  администрацией Балаковского муниципального района,  на официальном сайте Правительства Саратовской области  «Госзаказ» создан сайт Балаковского муниципального района для размещения информации в сфере муниципального заказа. Правительством области обеспечивается информационно-техническое обеспечение работы системы.

В Балаковском муниципальном районе все органы местного самоуправления, все муниципальные образования в полном составе приступили к работе в системе, как по размещению заказов, так и по ведению реестра контрактов. Для внедрения системы в промышленную эксплуатацию администрацией проделана большая подготовительная работа по организации обучения специалистов работе в системе, по устранению огромного количества технических несоответствий системы требованиям законодательства.

Продолжением данной работы является переход на ведение электронного документооборота, то есть введение электронной цифровой подписи (ЭЦП). Вся подготовительная работа  была проведена в конце 2009 года.

В решении данного вопроса возникают определенные сложности как технического, так и финансового характера. У муниципальных образований сельских поселений остро стоит вопрос подключения к сети Интернет и наличия кадров, имеющих навыки работы  на компьютере, наличие самих компьютеров. Сельские дома культуры также стали муниципальными заказчиками в связи с передачей их в муниципальные образования. Им так же предстоит оформление электронных цифровых подписей. Ведение реестра контрактов для муниципальных образований Балаковского района осуществлялось на основании соглашений между администрацией Балаковского муниципального района и администрациями поселений. В 2010 году выполнение данной функции администрацией Балаковского муниципального района будет продолжено для всех муниципальных образований, за исключением МО город Балаково. С 2010 года реестр контрактов администрация города Балаково ведет самостоятельно.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 27.12.2006 года №807  в системе АИС «Госзакупки» администрацией Балаковского района ведется реестр контрактов. На основании административного регламента по ведению реестра контрактов отделом муниципального заказа управления экономики производится приемка, проверка, а в случае ошибок - возврат сведений о контрактах, их изменениях, а также об их исполнении или прекращении действия. На основании полученных сведений ведется реестр контрактов.

Важным моментом в 2009 году являлась координация деятельности муниципальных образований сельских поселений в сфере размещения заказов.  Впервые муниципальными образованиями началось планирование закупок, подготовка ежемесячных отчетов о размещении заказов, работа в системе АИС «Госзакупки», подготовка и направление сведений о контрактах в реестр контрактов, формирование прогноза объемов продукции, закупаемой муниципальными образованиями в 2010году.

В 2009 году в условиях такого изменчивого правового поля проводилась работа по организации повышения квалификации  специалистов, участвующих в процессе размещения заказов. Если в 2009 году Федеральным  законом допускалось иметь в составе комиссии по размещению заказов не менее одного обученного члена комиссии, то в 2010 году требуется наличие не менее двух обученных членов комиссии, а в 2011 году - не менее трех.

По состоянию на 1.01.2010 года по курсу «Управление государственными и муниципальными заказами» проучились 164 специалиста. Все специалисты, участвующие в размещении заказов, прошли обучение работе в системе АИС «Госзакупки» с получением логинов и паролей.

Таковы итоги размещения муниципального заказа Балаковского муниципального района в 2009 году.

**Основные задачи в сфере размещения  муниципального заказа на 2010 год**

1. Приоритетной задачей в 2010 году в сфере размещения заказов является проведение  работы по внедрению электронной цифровой подписи для введения электронного документооборота при размещении заказов и ведении реестра контрактов автоматизированной системы АИС «Госзакупки».

2. Под особым контролем остается вопрос размещения заказов у субъектов малого предпринимательства. Муниципальным заказчикам необходимо обеспечить размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее 15%.

3. Остается актуальным приведение нормативной правовой базы Балаковского муниципального района в соответствие с изменениями законодательства РФ в сфере размещения заказов и в соответствии с принятием нормативных правовых актов Правительства  Саратовской области.

4. Необходимо сформировать прогноз объемов продукции, закупаемой для муниципальных нужд, на 2011 год.