[**Информация о реализации управлением опеки и попечительства администрации Балаковского муниципального района полномочий по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан**](http://archive.admbal.ru/page/informatsiya-o-realizatsii-upravleniem-opeki-i-popechitelstva-administratsii-balakovskogo-munit)

*Постоянно действующее совещание*

*при главе Балаковского муниципального района*

*июнь 2011 года*

**Реализация управлением опеки и попечительства**

**администрации Балаковского муниципального района**

**полномочий по осуществлению деятельности по опеке и попечительству**

**в отношении совершеннолетних граждан**

Закон Саратовской области от 28.12.2007г. № 297-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области» наделяет орган местного самоуправления Балаковского муниципального района государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних и несовершеннолетних граждан.

В Балаковском муниципальном районе полномочия по опеке и попечительству исполняет управление опеки и попечительства администрации Балаковского муниципального района (далее – управление опеки и попечительства). Положением об управлении опеки и попечительства администрации Балаковского муниципального района от 17.02.2010г. № 491 определены статус управления опеки и попечительства, порядок его создания, упразднения, управления им, задачи, функции, права, взаимоотношения и связи с другими структурными подразделениями администрации, учреждениями, организациями.

Законом Саратовской области определено количество штатных сотрудников по работе с совершеннолетними гражданами из расчета: на территории с численностью совершеннолетнего населения до 250 тысяч человек включительно – 1 единица. [1] Таким образом, в Балаковском муниципальном районе переданные отдельные государственные полномочия по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан исполняет один сотрудник.

Основные полномочия органа опеки и попечительства.

1) Выявление и учет совершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства

Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 24.04.2008г. № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" регламентируют вопросы установления опеки в отношении совершеннолетних граждан, признанных судом недееспособными вследствие психического расстройства  и попечительства над гражданами, ограниченными судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами.

В случае признания судом гражданина недееспособным, суд в течение 3-х дней со дня вступления решения в законную силу высылает копию решения суда в адрес органа опеки и попечительства по месту жительства лица, признанного недееспособным. В свою очередь орган опеки и попечительства в течение месяца со дня получения из суда соответствующих сведений назначает этому лицу опекуна.

В Балаковском муниципальном районе ежегодно выявляются и учитываются совершеннолетние граждане, нуждающиеся в установлении над ними опеки. Так в 2009 году было выявлено **102** гражданина, в 2010 году – **60** граждан, за 5 месяцев 2011 года – **24**гражданина. На учете управления опеки и попечительства состоит **510** совершеннолетних граждан, признанных судом недееспособными, из них под опекой у физических лиц – **411**недееспособных граждан, в государственных учреждениях – **99** человек. 2 человека находятся в ГУЗ «Балаковский психоневрологический диспансер», оформляются документы на их помещение в государственное учреждение для психохроников.

2) Установление опеки или попечительства над гражданами, признанными судом недееспособными

Как правило, опекуном назначается лицо, являющееся членом семьи недееспособного гражданина. Гражданин, выразивший желание стать опекуном недееспособного лица, представляет в управление опеки и попечительства пакет документов, необходимый для принятия решения о возможности гражданина быть опекуном. Опека над гражданином, признанным судом недееспособным, устанавливается постановлением администрации Балаковского муниципального района.

Опекунские обязанности исполняются опекуном безвозмездно. Все юридически значимые действия от имени и в интересах недееспособного гражданина совершает его опекун. Опекун обязан заботиться о содержании своего подопечного, обеспечивать надлежащий уход и лечение, защищать его законные права и интересы.

Управлением опеки и попечительства в 2009 году было принято **102** решения об установлении опеки в отношении совершеннолетних недееспособных граждан, в 2010 году – **60** решений, за 5 месяцев 2011 года - **24** решения.

3) Осуществление надзора за деятельностью опекунов недееспособных граждан, деятельностью организаций, в которые помещены недееспособные граждане

Согласно ст. 24 Федерального закона от 24.04.2008г. № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" орган опеки и попечительства обязан осуществлять в порядке и в сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации, проверку условий жизни подопечных. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.11.2010г. № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан» утверждены правила осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни совершеннолетних недееспособных граждан, соблюдения опекунами прав и законных интересов совершеннолетних недееспособных граждан, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

Согласно настоящих правил управление опеки и попечительства проводит плановые и внеплановые проверки с целью осуществления надзора за деятельностью опекунов. Плановые проверки проводятся на основании постановления администрации Балаковского муниципального района о проведении плановых проверок. При установлении опеки над совершеннолетним недееспособным гражданином плановая проверка проводится в виде посещения подопечного:

- 1 раз в течение первого месяца после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна;

- 1 раз в 3 месяца в течение первого года после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна;

- 1 раз в 6 месяцев в течение второго года и последующих лет после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна.

Таким образом, управлением опеки и попечительства в 2009 году было проведено **510**плановых проверок, в 2010 году – **512** проверок, за 5 месяцев 2011 года – **279**проверок.

При поступлении от юридических и физических лиц устных или письменных обращений, содержащих сведения о неисполнении, ненадлежащем исполнении опекуном своих обязанностей либо о нарушении прав и законных интересов недееспособного подопечного, управление опеки и попечительства проводит внеплановую проверку.

При проведении плановых и внеплановых проверок осуществляется оценка жилищно-бытовых условий недееспособного подопечного, состояния его здоровья, внешнего вида и соблюдения гигиены, эмоционального и физического развития, навыков самообслуживания, отношений в семье, возможности семьи обеспечить потребности недееспособного подопечного.

По результатам проверки составляется акт проверки условий жизни недееспособного подопечного. При выявлении фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения опекуном обязанностей в акте проверки условий жизни подопечного дополнительно указываются:

- перечень выявленных нарушений и сроки их устранения;

- рекомендации опекуну о принятии мер по улучшению условий жизни недееспособного подопечного и исполнению опекуном возложенных на него обязанностей;

- предложения о привлечении опекуна к ответственности за неисполнение, ненадлежащее исполнение им обязанностей (при необходимости).

В случае если действия опекуна осуществляются с нарушением законодательства Российской Федерации и (или) наносят вред здоровью, физическому, психологическому и нравственному развитию недееспособного подопечного, а также если выявленные нарушения невозможно устранить без прекращения опеки или попечительства, управление опеки и попечительства в течение 3-х дней со дня проведения проверки:

- готовит проект постановления администрации Балаковского муниципального района об освобождении опекуна от исполнения возложенных на него обязанностей;

- осуществляет меры по временному устройству подопечного (при необходимости).

Управлением опеки и попечительства в 2009, 2010 годах и  за 5 месяцев 2011 года было принято по одному решению об отстранении опекуна за ненадлежащее исполнение возложенных на него опекунских обязанностей.

Опекун недееспособного ежегодно не позднее 1 февраля текущего года представляет в управление опеки и попечительства отчет в письменной форме за предыдущий год о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного с приложением документов (копий товарных чеков, квитанций об уплате налогов, страховых сумм и других платежных документов). Отчет опекуна должен содержать сведения о состоянии имущества и месте его хранения, приобретении имущества взамен отчужденного, доходах, полученных от управления имуществом подопечного, и расходах, произведенных за счет имущества подопечного.

Управлением опеки и попечительства было принято за 2009 год **504**отчетов опекунов, за 2010 год – **462** отчета. На сегодняшний день **42** опекуна не предоставили в управление опеки и попечительства отчет за 2010 год.

Следует отметить, что требование Закона об опеке и попечительстве о предоставлении опекунами недееспособных граждан отчета вызвало возмущение опекунов и желание отказаться от исполнения опекунских обязанностей. В большинстве случаев позицию опекунов можно понять, поскольку возраст опекунов, в основном, преклонный и предъявляемые законом требования для них оказались практически невыполнимыми. Необходимо отметить, что действующим законодательством не предусмотрены меры воздействия на опекунов, которые не исполняют требования закона в части предоставления отчета опекуна, кроме как привлечение к административной ответственности, применение которой повлечет за собой социальную напряженность среди опекунов совершеннолетних граждан.

Управление опеки и попечительства 1 раз в год осуществляет контроль за условиями содержания недееспособных граждан, находящихся на полном государственном попечении в интернатных учреждениях, расположенных на территории Балаковского муниципального района. Это Государственное учреждение «Балаковский психоневрологический интернат» (Веприцкая М.С.), в котором содержится **80** совершеннолетних недееспособных граждан,  и Государственное автономное учреждение Саратовской области «Балаковский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (Черныш Н.А.), в котором содержится **19**граждан.

4) Выдача в соответствии с Федеральным законом об опеке и попечительстве разрешений на совершение сделок с имуществом недееспособных подопечных

Согласно ст. 37 Гражданского кодекса Российской Федерации доходы подопечного, в том числе суммы пенсий, пособий и иных предоставляемых на его содержание социальных выплат, а также доходы, причитающиеся подопечному от управления его имуществом, расходуются опекуном исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

Опекун не вправе без предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать, а попечитель – давать согласие на совершение сделок по отчуждению, в том числе по обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других сделок, влекущих уменьшение имущества подопечного.

Орган опеки и попечительства Балаковского муниципального района дает опекунам разрешения и обязательные для исполнения указания в отношении распоряжения имуществом подопечных в форме постановления администрации Балаковского муниципального района. Так в 2009 году было выдано **512**предварительныхразрешений органа опеки и попечительства, в 2010 году – **88** разрешений, за 5 месяцев 2011 года – **46** разрешений.

Таким образом, с одной стороны органы местного самоуправления наделены значительными полномочиями в сфере опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан, с другой стороны правовые пробелы в законодательстве и отсутствие механизмов реализации некоторых нормативных актов не дают возможности органам местного самоуправления реализовать свои полномочия по опеке и попечительству в полной мере.

**Начальник управления опеки**

**и попечительства администрации**

**Балаковского муниципального района                                              Т.В. Горнаева**

[1] Закон Саратовской области от 28.12.2007г. № 297-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области». – Система ГАРАНТ, 2010. Ст. 6.